

以新型城镇化为引擎 推动汕头加快振兴发展

广东汕头市人民政府

汕头是中国首批四大经济特区之一、世界潮人大都会、著名侨乡，地处环珠三角地区和海西经济区的交汇处，历来是粤东、赣东南、闽西南的交通枢纽、货物进出口岸和商品集散地，也是东南沿海现代化港口城市、粤东地区中心城市。1981年设立汕头经济特区，2011年特区范围正式扩大到全市。现辖6区1县，总面积2064.4平方公里，常住人口552万人。先后进入“国家卫生城市”、“国家园林城市”、“中国优秀旅游城市”、“中国城市综合实力50强”、“中国投资环境百佳城市”、“中国城市信息化50强”、“国家电子商务示范城市”、“国家信息消费示范城市”、“国家知识产权工作示范城市”等行列。

近年来特别是2011年以来，汕头以经济特区范围扩大至全市域为契机，以打造“精致汕头、全球潮人之都、滨海国际化山水人文都市”为城市发展目标，以“根植性发展、精致型开发、包容性增长”为城市发展理念，以交通基础设施建设大会战、城市扩容提质、产业转型升级为抓手，积极推进新型城镇化进程，努力提升城市能级、文化品位、环境质量，强化汕头

作为粤东区域中心城市核心竞争力，提高城市首位度。2014年末，我市城镇化率达到69.85%，比全国高15个百分点；全市城镇建成区面积403平方公里，市区建成区面积254平方公里。新型城镇化的加快推进，有力推动全市经济社会加快发展。2014年全市实现生产总值1716亿元，增长9%，增速连续几年高于全国、全省平均水平；来源于我市的财政收入345.09亿元，一般公共预算收入123.97亿元，增长10.6%。一些反映经济社会发展质量的高含金量指标全省排名靠前，甚至在全国都有一定位次。比如：社会消费品零售总额实现1286.04亿元，总量稳居全省前五；金融机构本外币存款余额2664.46亿元，贷款余额突破千亿元大关；全市上市公司22家，在广东排名第四，在中小板、创业板上市企业数量列全国地级市中排第12位。更令我们欣喜的是，作为经济发展重要引擎的投资持续升温，2014年全市固定资产投资额增长35.1%，完成1002.73亿元，实现历史性跨越，跻身粤东西北首批“千亿俱乐部”，“十二五”以来平均年增长37%，增速在全省投资规模上千亿元的地市中排名第一。今年来我市经济社会发展继续保持良好势头，一季度全市实现GDP 355.13亿元，增长7.5%，高于全国和广东省平均水平；固定资产投资额162.54亿元，增长28.6%。目前全市新一轮大投资、大建设的热潮已全面形成，汕头振兴发展的美好蓝图正在逐步变成现实。我们的主要做法是：

1、集中资源和力量全面掀起交通基础设施建设大会战，加快打通对内对外通道，增强区域中心城市集聚辐射力

交通基础设施滞后，城乡、区域之间交通一体化欠账多，是制约汕头加快新型城镇化进程的“瓶颈”。近年来，我们牢牢把握住汕头在交通基础设施方面存在的短板，集中资源和力量“补课”，连续四年把交通基础设施建设作为政府工作的头号工程，致力打造互联成网、方便快捷的现代化交通体系，进一步增强汕头作为区域交通枢纽的集聚辐射能力。从2012年开始，我市列入交通大会战项目共36个，总投资达584亿元，至目前，累计完成投资额131亿元，成效已经初步显现。

公路方面：汕揭、汕湛、潮惠、揭惠、潮汕环线等5条高速公路同步上马，总长163公里，其中，汕揭高速全线建成通车并与沈海高速实现互联互通，潮惠、揭惠高速公路完成总投资量超过30%，汕湛高速公路推进控制性工程建设，潮汕环线高速公路前期工作进展顺利。全长11.08公里、连接南澳岛与汕头市区的南澳大桥建成通车，结束了海岛与大陆舟楫摆渡的历史。同时，汕头境内的一批国、省道及地方公路项目正加快改造，2012年以来改造公里数达到485公里，市政道路完成改造面积超过30万平方米。随着这些道路的建成，汕头和粤东形成半小时、一小时的经济生活圈。

铁路方面：厦深铁路顺利建成通车，潮阳站建成投入运营。

广梅汕铁路增建二线及厦深铁路联络线项目启动施工，项目建成后，汕头站每天可开往深圳方向的动车39对，往厦门方向的动车15对，与珠三角、厦泉漳形成2小时经济生活圈，更可通过对接梅汕高铁、联入阜鹰汕铁路，使汕头成为新的南北大通道的出海口。**港口方面：**目前我们正积极引进战略合作伙伴建设广澳深水港区，加快推进防波堤工程和两个10万吨级集装箱泊位等项目建设，全力打造亿吨深水大港。随着这一大批高速公路、公路、港口等交通基础设施项目的相继建成，汕头对内对外互联成网的立体交通网络将全面形成，进一步对接辐射闽粤赣传统腹地，增强汕头作为中心城市的集聚辐射功能。

二、以“四大产业计划”为抓手，抢占区域现代产业制高点，促进以业兴城、产城融合

产业是新型城镇化的有力支撑。近年来，我们大力实施“四大产业计划”，狠抓产业园区扩能增效，以工业化推进城镇化，促进产业与城市融合发展。

第一个是战略性新兴产业倍增计划。立足本市的产业基础和民营经济优势，推动新材料、新能源、新一代信息技术等新兴产业加快发展。比如，依托国际海底光缆在汕头登陆的优势发展大数据产业，与北京世纪互联公司合作建设的“汕头大数据协同创新产业园”正式开工，总投资约40亿元的中国移动粤

东区域生产中心项目一期竣工；“中国锆城”复合氧化锆、锆钛精选、核用条带等3个项目竣工投产；与中国航天集团合作建设北斗导航和卫星遥感应用产业基地；与中国节能环保集团合作建设节能环保和新型循环经济产业基地；与中国医药集团、广药集团、西门子合作打造医疗器械一体化综合服务产业平台和国际高端品牌生产基地，等等。

第二个是现代服务业提速计划。重点发展现代物流、金融保险、信息服务、总部经济等生产性服务业，加快建成区域性综合服务体系。目前，广澳物流园区、澄海宝奥物流园区、五矿物流园区等物流基地相继开工建设，涌现出柏亚国际、苏宁易购等大型物流综合物流企业，星湖城、长平新一城商业综合体投入运作，华润万家、正大广场等一批城市商业综合体竣工并进入招商阶段，苏宁电器广场、百脑汇数码广场、猛狮国际广场、潮南巴比伦商贸城等一批商业综合体和国瑞会议会展中心、雅士利总部大楼等总部办公项目加快推进，总投资60亿元的广东省第二座华润“万象城”启动建设，城市现代化气息逐步显现。同时，新兴业态、新商业模式、新消费增长点不断催生，我市信息消费业务总收入超过250亿元，增长25%。电子商务发展迅猛，2014年全市电子商务交易规模达600亿元，连续四年增速超过50%，入选全国电商百佳城市，网商密度居全国第23位，电商发展指数居全国第42位，电商服务指数在全国36个示

范城市中排名第24位，在全国212个“淘宝村”中我市占10个，在全国各城市中名列前茅，在省内居第2位，仅次于广州。电子商务也带动快递业快速发展，我市快递业务量在全国排名第39位，列全省第6。

第三个是传统优势产业提升计划。加快建设国家玩具质检中心、日用精细化工国家质检中心和包装机械、文具质检站等一批公共技术服务平台，积极创建国家级出口玩具安全质量示范区、中国潮南纺织产业创新基地，为纺织服装、工艺玩具、轻工装备、精细化工、食品医药等传统产业升级提升提供技术支持。以技术改造助推传统产业高端化，去年工业技改投资大幅增长68.2%，完成187.69亿元，总量居全省第2位。实施创新驱动和品牌战略，截止去年底，全市有效发明专利拥有量达997件；累计有效注册商标近12万件，位居全省地级市第2位；拥有中国驰名商标25件，广东省著名商标242件，均位居全省地级市第4位。

四是实施蓝色海洋综合开发计划。以建设海洋经济试点城市为契机，大力发展海洋运输业、滨海旅游业和新兴海洋产业，进一步壮大海洋经济。

同时，我们以前所未有的力度抓产业园区建设，制定了《关于鼓励社会组织参与工业园区建设管理若干意见》等一系列

政策措施，全面助推园区扩能增效。特别是大力推进与大型企业合作建设一批特色产业园区，如“大数据产业园区”、“中国铝城”、“粤东物流新城”、“宝奥物流城”、“贵屿循环经济产业园”、“纺织工业循环经济产业园”等。这些园区的规划建设，有力促进了产城融合。

3、以华侨经济文化合作试验区为依托，加快城市扩容提质步伐，提升城市综合承载力

我们坚持走中心城区带动的城镇化发展路子，进一步做大做强中心城区，增强中心城区辐射力。按照建设创新型经济特区、东南沿海现代化港口城市、粤东地区中心城市的发展定位，我们依托国家“一带一路”战略，发挥特有的华侨华人资源优势，谋划创办中国华侨经济文化合作试验区，建设“面向国际、服务华侨、拉动全市”的重大战略平台，引领城市扩容提质，推动形成“一湾两岸”城市核心圈、“一核多组团”大特区城市格局。经过全市上下的共同努力，以及海内外潮人特别是广大华侨华人的鼎力支持，中央和省委、省政府的高度重视和大力支持，2014年9月15日，国务院批复同意在汕头经济特区设立华侨经济文化合作试验区，赋予建设21世纪海上丝绸之路重要门户，先行先试，为新时期全面深化改革、扩大对外开放探索新路的重大使命。明确试验区要以合作、创新和服务为主

题，构建面向海外华侨华人的聚集发展创新平台，建设跨境金融服务、国际采购商贸物流、旅游休闲中心和华侨文化交流、对外传播基地；大力发展跨境金融、商务会展、资源能源交易、文化创意、旅游休闲、教育培训、医疗服务、信息、海洋等富有活力的都市产业体系。华侨试验区位于汕头的核心地带，规划总面积480平方公里，其中核心区50平方公里，包括东海岸新城、珠港新城、濠江滨海新城、汕头保税区等功能区，重点打造：“一个平台”、“两个基地”、“三个中心”、“九大产业”。其中：东海岸新城累计投资约90亿元，填海工程已经全面完成，形成陆域面积20平方公里、海堤24公里，重点发展综合政务、金融商务、会展交易、文化创意及高技术产业，构建现代服务业集聚区和战略性新兴产业高地，打造产城融合示范区；珠港新城以文化传承、低碳交通、生态绿城为理念，高标准打造汕头的总部经济区。南滨新城突出滨海生态、潮汕文化特色，大力发展文化博览、滨海旅游、高端居住，建设南滨文化博览城，目前已启动土地一级开发，开工建设潮汕历史文化博览中心、市政基础设施和生态景观工程，投资超50亿元的汕头海湾隧道已经启动建设。

目前，我们正在按照中央和省的要求，全面加快华侨试验区建设。规划方面，我们委托国家顶级智库——中国国际经济交流中心编制华侨试验区总体规划，目前总体规

划（征求意见稿）已编制完成，6月底前完成基础设施、产业引进、环境保护、文化发展、改革创新等5个专项规划编制。**政策创新方面**，我们一方面抓紧研究梳理一揽子普适型优惠政策，努力争取中国自贸区优惠政策和前海、横琴、南沙的政策措施率先在华侨试验区核心区复制推广；另一方面突出华侨华人的特点和需求，积极争取和创设富有“侨”特色的优惠政策和便利化措施，近期从民政和财税领域、文化教育医疗交流合作领域、现代服务业和新兴产业发展领域、贸易投资领域、用地用海领域、金融领域、人员往来便利化等7个领域作重点突破，争取在今年上半年能够有一批具体华侨特色的先行先试政策陆续在试验区落地。**招商和交流方面**，今年1月30日，我们到香港举办华侨试验区招商推介会，吸引了在港世界500强公司、跨国公司、知名企业，以及著名侨领、华侨社团代表等近500名嘉宾参加，达成一批投资签约项目，总投资额1588亿元。下来，我们将加强与海内外潮人商会、华侨华人社团合作，重点争取设立华侨产业新城、华侨华人产业交易会、大型华侨文化展示中心等，打造“中国华侨博览会”等具有世界影响力的经济文化交流合作平台和华人华侨产业交易博览会大型永久展览场馆。**体制机制创新方面**，目前我们已经搭建了扁平化、高效率的管理体制和运行机制，行使市一级经济管理权限和部分省级经济管理权限，努力建设全国管理最高效、机构最精简、服务效率最

高的试验区。同时，探索实施权力清单、责任清单、负面清单制度，突出贸易、投资便利化，突出法治化，突出开放性，推行以备案制为主的企业投资项目管理体制，建立符合国际通行规则的跨境投资和贸易规则体系。

4、以华侨经济文化合作试验区体制创新为引领，加快构建阳光法治服务政府，打造国际化法治化营商环境

我们紧跟时代改革创新步伐，以建设华侨试验区为契机，推进重点领域和关键环节改革，倒逼和引领汕头体制机制创新，加快构建阳光法治服务政府，为推进新型城镇化提供良好政务环境。一方面，立足于简政放权。深入推进行政审批制度改革，取消、转移、下放、前移政府职能事项456项，调整比例61.5%，优化审批环节231个，压缩办事时限事项56项，减少审批工作日232个。全面实施商事登记制度改革，实行“先照后证”、注册资本认缴登记制，对涉及市场主体经营项目许可的108项前置审批改为后置审批，全年新登记企业5109家，注册资本145亿元，分别增长39.2%和76.7%。另一方面，以特区立法规范行政权力运行。发挥特区立法权优势，陆续出台一批特区规章对经济社会发展领域的方方面面进行规范和创设。比如，在全国率先出台实施《汕头市行政程序规定》，对政府行政权力进行系统

性的规范，防止滥用自由裁量权，从源头上减少人情办事、违纪违法审批等问题，促进依法行政。同时，大力推进电子政务建设。在实现市行政服务中心“一楼式”集中审批和“一站式”服务的基础上，全面启动“汕头政府在线”项目，全力推进网上审批、网上服务和网上办公，在全国率先实现了政务办公、公众服务、效能监察的全流程电子化，也实现了后台审批、前台服务的全程电子化。目前完成全市59家单位办公自动化系统建设，45个市级单位766项行政审批和便民服务事项梳理上网；全市71个镇街、773个事项全部上线，实现100%镇街网上办事站的开通。通过系统的建设，政府敞开大门，变8小时政府为24小时服务的“全天候政府”，彻底改变传统模式下老百姓在各级政府、各个部门之间来回跑腿的情况，避免出现政出多门、“门难进、脸难看、事难办”等现象，大大方便群众办事。经过这几年的努力，汕头的营商环境得到很大的改善，投资创业洼地效应日益显现，也大大增强了海内外投资者对汕头发展的信心。近年来，中信、中核、中交、中国航天科技、中国五矿、华润、ABB等一大批大中型企业纷纷关注汕头、进军汕头，海内外潮商更是组建集团，抱团反哺家乡建设。

五、围绕城乡统筹协调发展目标，加快推进城乡公共服务均等化，切实保障和改善民生

围绕城乡一体化目标，以促进城乡公共服务均等化为切入点，加快发展教育、文化、卫生等社会事业，有序推进农业转移人口市民化，切实保障和改善民生。比如，大力推进教育创强，实现教育强区2个、教育强镇（街道）17个，义务教育标准化学校覆盖率达92.5%；推进城乡一体化社会保障制度建设，全面发放城乡居民人手一张的社会保障卡，实现城乡居民全覆盖的基本保障。大力发展公交，2011年以来新增营运线路40条，购置公交车725部，目前全市公交车拥有量从全省第14位提升到第7位，实现公交城乡全覆盖，有效解决群众出行难问题。同时，着力改善城乡人居环境。比如，连续3年在全市1064个村（居）全面开展“千村环境卫生整治”行动，重点支持农村和涉农社区整治垃圾脏乱问题，提高农村绿化美化水平，逐步改善农村卫生环境；连续3年在全市开展“绿满家园”全民行动，推进树林进城、森林围城，保住汕头的青山绿水，逐步改善城乡生态环境；连续5年在全市开展“百河千沟万渠大整治”行动，对全市水利渠系进行大清淤、大清通、大整治，突出解决河道清障和堤防加固问题，提高设防和排涝标准，逐步改善城乡水环境。