

坚持城乡统筹 打造新型城镇 全力建设“矿泉旅游名城、休闲养生之都”

黑龙江五大连池市市长 杨剑波

五大连池市以火山矿泉、旅游休闲闻名于世，被誉为“休闲避暑胜地、养生宜居天堂”。近年来，五大连池市以建设“矿泉旅游名城、休闲养生之都”为发展目标，深入实施城乡统筹一体发展战略，科学定位，优化布局，突出特色，全力推进“城乡一体、产城互动、生态宜居、和谐发展”的新型城镇建设，促进了全市经济社会持续健康发展。

一、科学定位，合理布局，着力构建新型城镇发展体系

依托独特的火山文化和丰富的冷矿泉资源，我们高起点定位，大手笔规划，统筹推进城镇建设与发展，完善城市功能，提升城市内涵，着力打造生态、休闲、宜居、魅力的中国矿泉旅游城。

一是明确定位，拉开城市框架。深入实施“南扩、中兴、北跃、强镇”战略，完善老城区，拓展新城区，做强小城镇，建设新农村，加大以城带乡力度，统筹推进城乡一体化建设。实施“南扩”战略，推动主城区向南延伸，在讷谟尔大街至城

南环城路之间、迎宾路两侧建设一批景观工程，实施农贸商城、城南高效农业生态示范园等项目，拓展城市发展空间。实施“中兴”战略，加快老城区改造，完善城市路网，实施市区楼房立面改造、给水扩建和污水处理工程，加大绿化、亮化、美化力度，改善市容市貌，提高城市承载能力。实施“北跃”战略，利用永丰大坝南移后，讷谟尔河北岸形成的4平方公里土地，建设以休闲度假和康疗养生为主的滨水新城，规划养老城区、国际旅游会展中心、康体养生疗养中心、汽车4S集群四大板块，将讷谟尔河改造成城市内河，建设成为以水兴城、以水富城、以水丽城的滨水城市，实现“一河奔腾、两岸繁荣”的美好愿景。实施“强镇”战略，坚持个性化、差异化发展原则，加快龙镇商贸大镇、双泉镇新型城镇化试点示范镇、新发镇现代化农业强镇、和平镇畜牧产业特色镇、团结镇矿泉农业产业重点镇建设，打造商贸、旅游、产业强镇和特色小镇，提升小城镇在产业发展、公共服务等方面的辐射作用，进一步促进产城融合。

二是规划引领，编制发展蓝图。发展为要，规划先行。突出火山文化和冷矿泉资源，高起点、高标准编制城镇发展规划，着力打造“矿泉旅游名城、休闲养生之都”。先后编制完成了《五大连池市总体规划（2010-2030）》、《五大连池市城镇体系规划》、《市域村屯空间布

局规划》、11个乡镇《总体规划》、90个中心村的《中心村规划》。以总体规划为依据，编制完成了《五大连池市矿泉工业园区总体规划》、中心城区控制性详细规划、滨水新城概念性规划、滨水新城启动区控制性详细规划等，以及供热、道路系统等专项规划，建立起比较科学、系统、完善的城镇规划体系。

三是完善设施，夯实发展基础。实施城市道路升级改造工程，近三年共投入资金2亿元，完成了讷谟尔大街开通、迎宾路、兴隆大街、和平大街升级改造，新建青山大桥主体工程完工，环城公路开通运行，城市路网不断完善。积极发展公共交通，加快农村道路建设，启动实施北五铁路、五大连池民用机场建设，努力构建城乡一体、高效便捷的现代化城镇交通体系，为城镇经济持续快速发展创造了良好条件。实施供水供热管网改造工程。城市给水扩建工程完成投资1600万元，新建水源地至城区输水干线10公里。投资3600多万元改造城市供水、供暖老旧管网13000延长米，对56栋楼房供水管线进行改造。市标广场扩建、鑫瑞广场新建工程完工，城市休闲服务功能日臻完善。实行环境卫生网格化管理，强化城市秩序和重点部位环境卫生综合整治，国家卫生城市创建工作取得阶段性成果。垃圾填埋场、污水处理厂二期投入运行，龙镇污水处理厂试运行，城市基础设施更加完备，综合承载能力进一步提升。实施了

迎宾路、兴隆大街、和平大街、德都魂公园绿化、美化、亮化工程，迎宾路被评为全省主街整饰样板街。建设了以雷锋、红灯记等为主题的6组革命历史雕塑，增强了城市的文化气息。

二、突出特色，产业带动，着力激发城镇化发展活力

坚持把产业发育作为城镇化建设的基础和支撑，通过项目带动、产城整合，助推城乡一体化发展。围绕打造“火山与冷矿泉”这张城市名片，我们坚持走绿色发展之路，大力培育发展特色绿色农业、农林产品加工、矿泉系列产品开发、旅游休闲等优势主导产业，做大做强矿泉产业和旅游经济，推动经济转型跨越发展，为城镇化建设提供了有力支撑。

一是项目做强产业支撑。按照“招大、引强、选优”的原则，依托“一城两区”等特色产业平台，实行产业化、市场化、差异化招商，着力引进科技含量高、带动能力强、环境污染小的大项目、好项目，带动产业结构优化升级。2014年，全年引进超千万元项目40个，其中超亿元项目25个，项目总投资49.17亿元。引进的富民种业种子基地、鸿盛玉米烘干仓储、沾河腾创粮食烘干、五连发矿泉保健饮品、圣丰大豆育种等一批产业项目，为产业发育提供了强大支撑。

二是矿泉产业稳步发展。全市矿泉稻种植面积达到9万亩，绿色、无公害农作物种植面积169万亩，无公害一体化认证农产品152个。五大连池大豆、面粉、大米、鸭蛋4个农产品通

过国家地理标志认证。我市种子企业实现跨越发展，年生产销售大豆种子达到8万吨，占全省大豆种子市场份额的60%以上。落实“三带百村”现代农业示范带20万亩。以矿泉工业园区为依托，完善配套服务设施，为工业企业集群发展搭建平台，推进了矿泉工业经济提质增效。全市矿泉饮品企业发展到29家，组建了五大连池市矿泉饮品企业联合会，扶持北大荒矿泉水、宝泉啤酒等龙头企业发展，整合矿泉水资源，形成规模优势和品牌效应。

三是旅游经济日益壮大。城镇化是旅游产业发展的有效依托，旅游业对城镇化有着重要的促进作用。立足建设区域旅游服务接待中心城市，建设精品景区景点，加快推进山口湖、青山公园等景区景点配套能力建设，旅游承载能力进一步提升。山口湖景区晋升为国家4A级旅游景区，山口地质公园取得国家级资格，五大连池市火山城市公园晋升为国家级城市湿地公园。累计投资1360万元，按照国家AAA级景区标准，建设了城南高效农业生态示范园区，园区的科技试验、成果展示、采摘观光、旅游休闲、科普推广等功能日趋完善。朝阳山红色旅游规划编制完成，建设了抗联纪念馆。先后开发了矿泉泥面膜、火山矿泥陶等地方特色旅游商品和纪念品，我市的薛氏剪纸、火山矿泥陶制作技艺列入省级非物质文化遗产。全市星级酒店达到5家，饭店、餐馆达到156家，旅游配套服务能力不断提升。

成功举办了“首届世界三大冷矿泉水资源国际论坛”，参加了中国-

俄罗斯博览会、北方十省“旅交会”、国际“旅交会”，在温州、义乌开展了旅游等宣传推介活动，城市知名度和影响力进一步提升。

三、以人为本，协调发展，着力增强城镇聚集吸引力

公共服务均等化既是衡量城乡一体化发展的重要内容，也是推进新型城镇化建设的重要保障。我们坚持以人为本、民生为先，大力推动资源要素向农村聚集，加快公共服务向农村延伸，统筹城乡基础设施和社会事业一体化发展，让广大市民共享城镇化的建设成果。

一是统筹推进社会事业。持续加大教育投入力度，投入资金8000余万元，新建了实验中学、职教中心教学楼和实训楼，完成了第一小学教学楼、太平中心小学教学用房、朝阳学校宿舍等一批新改扩建项目，办学条件持续改善。省部共建国家现代农村职业教育改革试验区试点县项目通过中期评估，义务教育公用经费标准进一步提高。纵深推进医药卫生体制改革，五大连池市人民医院通过二级甲等医院复审验收，加强了乡镇卫生院业务用房建设，乡镇卫生院全部迁入新楼，群众就医条件明显改善。在基层卫生院全面推行基本药物制度基础上，促

进基本公共卫生服务均等化。加快发展文化体育事业，国际文体中心、市体育场开工建设，年底前投入使用。

二是健全社会保障体系。提高了新农合财政补助标准，职工基本医疗保险、大额医疗保险报销比例和封顶线。新农合报销比例最高达90%，年度报销封顶线提高到12万元，参合率达到99.83%；城镇职工基本医疗保险年度报销封顶线提高到10万元；职工大额医疗补助保险年度报销封顶线提高到15万元，报销比例提高到80%。落实了惠民殡葬补贴政策，城乡低保应保尽保，社会保障能力有效提升。

三是改善城乡人居环境。扎实推进生态功能区建设，双龙泉水源地污染综合防治工程、山口湖生态环境保护工程等重点项目稳步推进，创建省级生态乡镇5个、省级生态村36个，城乡环境持续改善。加大棚户区改造力度，完成棚改项目31项、6037套。深入实施城镇保障性安居工程，投入1.73亿元，完成保障房建设1247套。加大农村泥草房、危房改造工作力度，投资923.5万元，完成农村泥草房改造2.15万户、142.69万平方米，投资2093.85万元，改造农村危房0.24万户、8.26万平方米。投入1098万元开展农村环境卫生专项整治，聘用乡村保洁员430人，安排垃圾清运车277辆，高标准绿化村屯11个，人居环境得到极大改善。