

加快结构调整步伐 促进城市转型发展

广西玉林市人民政府

玉林市位于广西东南部，人口710多万，是广西人口第二大市，辖1市4县2区和玉东新区。玉林历史悠远、钟灵毓秀、文脉绵长、底蕴深厚，自古有“千年古州”“岭南都会”“文化古城”之美誉，今天又有“动力之城”“陶瓷之都”“创业之城”的城市名片。玉林市是全国改革发展试点城市，全国九个海峡两岸农业合作试验区之一，全国第二批农村改革试验区，国家第一批“生态文明先行示范区”，荣获“中国优秀旅游城市”、“国家森林城市”等荣誉，被评为中国特色魅力城市200强之一。近年来，玉林市抓住中央支持广西打造“一带一路”有机衔接的重要门户和支持北部湾经济区、珠江—西江经济带建设的重大机遇，主动适应经济发展新常态，做好转方式、调结构、促发展这篇大文章，在城市建设中坚持在创新中转型、在转变中发展，注重以人为本，注重城市发展质量，注重城乡一体化协调发展，努力把玉林建设成为区域性大城市、北部湾城市群商贸中心、国家非公经济发展示范城市，城市建设发展进入新的阶段。

一、加快交通建设步伐，推动由内陆城市向临海城市转型

玉林市作为不沿海不沿江不沿边的内陆城市，如何在国家“一带一路”战略和广西北部湾经济区、珠江—西江经济带“双核”驱动的战略布局中依托区位和交通优势，抢占区域经济发展制高点，是摆在玉林面前的一个新课题。为此，玉林着眼于积极参与“一带一路”、中国—东盟自贸区升级版建设，抢抓“一带一路”建设的重要战略机遇期，积极实施“通江达海、东靠南下”发展战略，抓好公路、铁路、机场、码头等交通基础设施建设，加快形成对接“一带一路”、“双核”驱动的交通优势，奋力拓宽发展新空间。着力抓好“修机场、建码头、接高铁”三件大事，主动对接国家主路网、主骨架，构建航空、港口、铁路、公路互联互通的现代综合交通体系。玉林民用机场选址获中国民航局批复，铁山港东岸码头、绣江复航工程前期工作加快推进。黎湛铁路电气化改造扎实推进，洛湛铁路梧州至玉林段电气化改造、玉林至铁山港铁路复线电气化前期工作抓紧落实，张家界经玉林至海口高铁正积极争取列入国家“十三五”规划。力争开工建设荔浦至玉林高速公路、南宁苏圩至玉林北流、松旺至铁山港高速公路等项目，争取玉林至湛江高速公路列入国家规划。通过“三件大事”和重大交通项目的实施，基本形成玉林东连珠三

角、南接北部湾、西联大西南、内部联通的通江达海快捷路网，促进城市由内陆城市向临海城市转型。

二、加快产业结构调整，推动城市经济转型升级

产业发展和聚集是城镇建设与发展的物质基础，没有产业的支撑，城镇化就成了无源之水、无本之木。玉林产业结构不合理，一产比重过大，三产比重过小，二产不够优化，可持续发展能力不强。必须注重产业转型，优化结构，实现产城融合，以城聚产、以产兴城、产城联动，走出一条产城互融共建、良性发展的新型城镇化路子。

一是加快工业转型升级。实施工业跨越发展“1131工程”和“十大行动计划”，围绕八大产业和八大园区，推动机械制造、有色金属、陶瓷等传统产业转型升级，促进再生资源、新能源新材料、节能环保等战略性新兴产业发展壮大，加快玉林高新区、清华科技园建设，大力建设玉林市创业孵化基地、玉柴工业园孵化中心、玉林高新区孵化中心，建设完善高效节能环保内燃机国家工程实验室、国家级陶瓷重点实验室，积极申报国家火炬计划内燃机特色产业基地，通过工业转型升级和科技进步创新，进一步强化工业化对城镇化的拉动作用，把工业化推动城镇化的巨大潜力充分释放出来。

二是大力发展现代服务业。深入推进全国商贸物流示范城市建设，打响“中国南方药都”品牌，力争组建中国一

东盟（玉林）中药材交易所，积极发展中药材电商、远期交易、仓储物流、生物制药、健康旅游等现代先进业态，把玉林建设成为中国一

东盟自由贸易区最大的中药材集散地、交易中心、定价中心和中国医药健康国际名城。加快推进毅德二期、宏进二期、红星美凯龙等重大项目建设，促进现代商贸物流业集聚发展，打造北部湾城市群商贸中心。大力发展以旅游业为重点的现代新型服务业，重点建设大容山森林公园、真武阁、中泰（玉林）旅游文化产业园等重大旅游项目，进一步扩大需求空间，激活消费市场，为新型城镇化发展提供持久的后续动力。**三是大力调整农业结构。**转变农业发展方式，加快农村土地流转，鼓励和引导工商资本到农村发展适合企业化经营的现代种养业，大力扶持家庭农场、专业大户、农民专业合作社、产业化龙头企业等新型主体，推进农业规模化、集约化经营，解放农村生产力，从而为城镇化提供充足的劳动力资源。**四是大力发展非公经济。**

培育玉商总会，建设玉商银行，打响玉商品牌，实施“抓大壮小扶微”工程，做强做大玉柴、玉药、三环等名牌企业，推动民营经济蓬勃发展，为加快新型城镇化发展提供强大资金动力。

。

三、加快新型城镇化步伐，打造绿色生态田园都市品牌

新型城镇化是最大的结构调整，通过加快新型城镇化步伐，优化城市空间结构，完善城镇化布局，推动城镇化持续健康发展。当前，城市之间的竞争不仅仅局限于城市基础设施等硬环境的比拼，更重要的是城市功能软环境的较量。玉林城市面积不大，人口不多，功能不完善，公共服务欠账多，特色不明显，知名度较弱。为此，玉林市在着力完善城市基础设施的同时，注重提升城市品位，塑造城市品牌。**一是抓好城市规划。**按照“全域玉林”理念，坚持“规划引城、特色立城、产业兴城、文化塑城”，全市基本形成了“一核两主轴”的城镇体系发展新格局。重点推进玉林北流同城化发展，做大城市核心区。加快推进玉东新区、玉柴新区、龙港新区三个新区建设，力争玉林成为广西重要的新型城镇化建设试验区，加快建成城区面积100平方公里、人口超100万的区域性大城市。在中心城市的带动下，实施大县城战略，扩大县城面积，提升城镇化的速度、规模、品质，引导百万农村人口向新型社区梯度转移，实现就地城镇化。**二是抓好生态文明。**全面创建国家园林城市，把园林绿化作为城市建设的重点，列入为民办实事工程，做到点线面结合、平面与立体结合、增绿与补绿结合。大力推进南流江百里景观长廊建设，推进小绿地、小游园、小广场、小舞台、小街小巷“五小”工程和城市九大主题公园建设。以建新区、改老城、美城乡为重点，积极实施提升市容市貌综合整治

、提升城市形象项目建设、提升城市功能品质三大行动，做到上项目、塑风貌、强管理、提品位。推进美丽玉林·生态乡村建设，深入开展“村屯绿化”“饮水净化”“道路硬化”活动，加快植树造林、生态农业、农田水利、村屯道路等项目建设，全面提升农村生态环境。加快推进“五彩田园”生态示范区、玉（林）容（县）一级公路苗木花卉生态产业示范带、玉（林）兴（业）现代农业特色示范带、南流江百里景观长廊、北流河（圭江绣江）旅游观光带、九洲江生态文明示范带建设，努力构建“一区两路三江”生态体系新格局。

三是抓好大县城建设。实施大县城战略，做精县城和小城镇，加快基础设施建设和城市风貌改造，增强城区的集聚能力和辐射带动能力。继续推进3个县的撤县改市工作。加快小城镇规划建设，完善功能，提高公共服务能力，全市4县1市2区的特色城镇建设步伐明显加快。玉州区按“商贸之都”定位加快建设；北流市按生态园林城市定位，打造生态园林城市；容县按南国侨乡定位，形成独特的侨乡地方建筑风貌；博白县以客家文化名城定位，推进大县城建设；陆川县努力建设“温泉之乡”和客家文化城；兴业县向田园自然风光城镇的目标大力推进；福绵区实施工业立城，明确“裤子之都”的特色定位，城镇特色日益彰显。

四是打造城市特色品牌。突出岭南生态特色、文化特色，打造城市

山水园林风光，延续城市人文历史脉络，建设生态环境优美、文化特色鲜明的现代魅力城镇，打造绿色生态田园都市品牌。

四、加快城乡结构调整，构建城乡一体化发展格局

推进城乡一体化是工业化、城镇化、农业现代化发展到一定阶段的必然要求，是现代化的重要标志。玉林是农业大市，农业人口多，城乡发展不平衡，城乡居民收入差距较大，城乡二元结构矛盾仍较突出，制约着经济良性循环和社会全面发展。因此，统筹城乡发展、加快推进城乡一体化势在必行。随着近年来的快速发展，玉林综合实力稳步增强，工业化、城镇化加快推进，传统农业加快发展，已经具备了加快推进城乡一体化的基础和条件。2010年，玉林被列为广西统筹城乡综合配套改革试点城市，成为广西统筹城乡科学发展的先行区、示范区，2014年，玉林被列为全国第二批农村改革试验区，城乡统筹工作加快推进。**一是大胆创新突破。**大力推进土地管理制度、户籍管理制度、行政区划、农村产权制度等“四项改革”，促进人口合理、有序流动，逐步实现公共服务均等化。先后制定出台统筹城乡综合配套改革、统筹城乡规划建设、推进“三个集中”等50多个文件，全面推进规划体系、产业发展机制、基础设施体系、公共服务体系、就业和社会保障制度、社会管理体制、政策措施体系“七个一体化”，破解城乡二元结构，促

进城乡全面融合，当好广西统筹城乡发展排头兵。**二是深化农村综合改革。**落实全国第二批农村改革试验区建设试点任务。2012年起，玉林在广西率先推进农村产权制度改革，全市农村集体土地所有权、集体建设用地（宅基地）使用权、林权的发证率均达到90%以上。2014年，广西第一家市级农村产权交易中心

玉林市农村产权交易中心挂牌成立，有力推动农村集体资金、资产、资源“三资”转换，通过对农村集体土地所有权等农村“六权”进行确权颁证，使农村资源变成资产，真正破解农村发展资金瓶颈。目前玉林建立起4个农村产权交易平台，21个土地流转服务中心。下一步将加快建设覆盖全市、城乡统一的农村产权流转交易市场体系，设立市县农村产权流转交易风险补偿基金，推动农村经营性集体建设用地、农村土地承包经营权、林权等各类农村产权入市流转交易。稳步发展农村土地股份合作、土地信托等新型经营模式，推进农村土地向科技人员、种田能手、专业大户、农民合作社和龙头企业流转，激发农业和农村发展活力。**三是促进农业转移人口市民化。**坚持人口城镇化核心，通过户籍制度与集体经济组织股份制改革、撤村改居等“三改”措施，逐步实现近郊城市化、远郊城镇化、中心村社区化“三化”目标，逐步让农业转移人口在城镇进得来、住得下、融得进、能就业、可创业。继续推进新农村建设，使

之与新型城镇化协调发展、互惠一体，形成双轮驱动。到2020年，玉林基本构建起统筹城乡发展的制度体系，城乡差距明显缩小，建成惠及全市城乡居民的社会保障体系，城乡实现比较充分就业，教育、医疗、社会保险、公共服务实现城乡基本均衡，城乡居民生活条件基本同质化。