

全力建设宜居宜业宜游的美丽幸福岳阳

湖南岳阳市市长 盛荣华

在城市建设与发展过程中，我们坚持以地域特色、山水风貌为基础，以人文历史、文化传承为内涵，以壮大实体、发展产业为支撑，以生态秀美、生活美好为主线，注重规划与规律并重、建设与管理同步、共性与个性融合、历史与现代兼顾，致力走出一条具有岳阳特色的城市建设发展之路。去年岳阳成为全国唯一同获“中国最具幸福感城市”、“中国最具文化软实力城市”两项殊荣的地级城市，今年又成功摘取了“全国文明城市”的桂冠。我们的主要措施是：

一、坚持把科学规划置于城市建设发展的最前端

二、规划是城市建设发展的“指挥棒”，遵循科学规划才能确保城市科学健康发展。我们主动融入对接长江经济带、长江中游城市群、洞庭湖生态经济区等国家战略，围绕湖南通江达海新增长极目标，强化顶层设计，积极谋划“一核两带三圈”城市发展战略，加快沿江环湖地区、环长株潭地区、中心城区三大板块发展，城乡空间布局不断优化，市区、县城和小城镇协调

发展。我们立足岳阳滨水生态特色，依托岳阳坐拥60%洞庭湖水域面积、163公里长江岸线、“四湖两河”流水环城的禀赋优势，将城市地理特点、历史风貌、市民愿景与城市规划相衔接，调整优化南湖新区规划，整合环湖涉水区域，大力实施流水环城、森林进城、景观绕城工程，努力营造“水在城中、城在水中”和“林在城中、城在林中”的城市个性特色，着力打造善水岳阳、绿色岳阳。我们注重城市各层次规划相互交融对接，力求总体规划恢宏大气，个体规划小巧玲珑，在高标准完成城市总体规划的同时，精细精致分区分步分期建设，小到单体建筑、单元小区、单个项目，都务求和谐融洽、错落有致，经得起历史和实践检验。我们坚持一张规划蓝图干到底，把依规而施、遵纲而动作为城市建设发展的前置条件，以铁的决心和铁的举措推进禁拆治违行动，坚决制止和纠正规划实施过程中的随意性，不断强化规划引领作用，致力打造宜居宜业宜游的美丽幸福岳阳。

二、坚持把生态保护贯穿城市建设发展的全过程

保护生态就是呵护城市的未来，走绿色、低碳、可持续发展之路是城市建设与发展的必由之路。岳阳有江有湖，有山有

水，湖光山色，美不胜收，先后被批准为国家园林城市、国家绿化模范城市，全年空气质量优良率达到88%。在推进城市建设发展过程中，我们充分利用自然因子，最大限度减少对山水自然风貌的破坏，尽量做到“少挖山、不填湖、慎砍树”，把城市放在大自然中，把绿水青山留给市民，使岳阳处处鸟语花香、郁郁葱葱，就像一幅水墨丹青画。我们切实加强城乡环境治理，认真实施湘江保护与治理省政府“一号重点工程”、南湖水环境污染治理工程和王家河综合治理工程，扎实开展“洞庭风雷”行动、城区“六大整治”行动和农村环境整治行动，积极实施城区“退二进三”工作，让城乡居民共享清新空气、干净饮水和优良生态，让岳阳永远成为

“一座可以惬意深呼吸的城市”。我们注重培育绿色生产与生活习惯，做大做强汨罗循环经济产业园，强力推进节能减排与淘汰落后产能攻坚行动，积极开展“文明餐桌”行动，组织实施“公交优先三年行动计划”，建成城市公共自行车租赁系统，进一步增强了全民节约意识、环保意识、生态意识，形成了合理消费的社会风尚，营造了爱护环境的良好风气。

三、坚持把文化传承融入城市建设发展的血液里

文化是城市的灵魂，没有文化内涵的城市只是一堆生硬枯燥的钢筋水泥森林。岳阳文化资源丰富、文化底蕴深厚，集名

山、名水、名楼、名岛、名港、名人、名文于一体，汇聚忧乐文化、求索文化、生态文化、爱情文化、红色文化等多样文化，是一座有着2500多年历史的国家历史文化名城和中国优秀旅游城市。近年来，我们充分挖掘城市文化资源，突出彰显城市文化魅力，大力提升城市文化品位，积极推动文化与城市融合发展，努力建设有历史记忆、地域风貌、文化魅力的特色城市。加大文化传承力度，按照“建新如旧、尊重历史”的原则，建成岳阳楼新景区，新增景点30多个，景区面积扩大10多倍，被誉为“洞庭湖畔的文化长廊”。加大文化保护力度，出台《岳阳历史文化名城保护规划》，加强名城名楼名镇名村名居、历史文化街区、文物保护单位的整体保护，完成慈氏塔、岳阳教会、岳阳文庙等国家级文保单位的维护修缮，努力做到了“把根留住”、“把乡愁留住”。强化文化传播创新，突出文化资源的挖掘、集聚和整合，寻找传统文化与城市建设的最佳结合点，扎实推进王家河生态与文化长廊、环南湖旅游交通三圈等建设，让城市既有厚重的文化底蕴，又有鲜明的时代特征。

四、坚持把改革创新作为破解城市建设发展瓶颈的金钥匙

推进新型城镇化，必须遵循城镇化发展规律，用改革创新的办法破解城市建设发展难题，努力构建新型城镇化健康发展的体制机制。着力解决钱从哪里来的问题，坚持市场主导、政

府引导，加快财税体制、投融资机制和政策性金融机构改革，建立规范透明的城建投融资机制，探索推行PPP融资模式，鼓励民营资本通过特许经营方式进入医院、学校、敬老院、供水供气、污染治理等城镇基础设施建设和公用事业领域，逐步形成多元化、可持续的城建投资机制。着力解决人往哪里去的问题，加快户籍制度改革，全面实施居住证制度，创新完善人口服务和管理制度，促进进城农民平等享有教育、医疗、住房、社保等权利，消除城乡区域间户籍壁垒，有序推进农业转移人口市民化。着力解决土地怎么用的问题，完善集约节约用地模式，改进土地利用指标分配管理办法，探索实行“两个挂钩”激励约束机制（将城镇建设用地增加规模与吸纳农业转移人口在城镇落户数量挂钩、与盘活存量建设用地规模挂钩），强化供地率和用地效益考核；建立存量建设用地退出激励机制，推进老城区、旧厂房、城中村改造和保护性开发；加大标准化厂房建设和城市地下空间开发利用力度，真正做到严控总量、优化增量、盘活存量、用好流量。着力解决城镇怎么管的问题，坚持以“生活更美好”为目标，深化城市管理体制改革，大力简政放权，推动管理重心下沉；加快智慧城市建设，推进“数字岳阳”地理空间框架成果应用和中心城区平安城市、智慧交通、城市光网建设，提升城市管理数字化、精细化、网格化、规

范化水平；建立健全公众参与机制，鼓励引导公众、社会组织、市场主体等参与城市管理，共建美好家园。

五、坚持把宜居惠民作为城市建设发展的落脚点

坚定不移走以人为本的新型城镇化道路，把提高群众生活水平和质量摆在更加重要的位置，着力改善人居环境。坚持硬件与软件并重、“面子”与“里子”兼顾、建设与运营统筹，切实加强铁路、公路、港口、机场等交通基础设施和公共文化、公共体育、医疗卫生、就业服务等公共服务设施建设，全面推进电力、通信、给排水、燃气等地下管网建设，加快实施城区严重低洼渍水地段整治、小街巷改造、公交优先三个“三年行动计划”，有效防治交通拥堵、环境污染、内渍内涝等“城市病”。坚持城镇化与工业化、信息化和农业现代化同步发展，产业与人口同步集聚，改造提升传统产业与培育壮大新兴产业同步推进，全力拉长补齐产业结构不优、县域经济实力不强、开放型经济不活三块短板，加快实施“621”行动（六大战略、二十项工程、一百项工作），集中力量抓好口岸建设、产业发展、新型城镇化、基础设施建设、县域经济发展、全民创新创业等“引爆点”，促进产城融合发展，增强城市支撑承载能力，把城市打造成为创业乐园。继续深化文明城市建设工作，全面实施“美好社区、温馨家园”创建活动，大力推进法治岳

阳、平安岳阳建设，不断提升城市的宜居指数、文明指数、幸福指数、安全指数，让城市变得更加美好、让市民生活更加舒心。统筹抓好新型城镇化和新农村建设，促进城市基础设施向农村延伸，社会事业向农村拓展，现代文明向农村传播，公共服务向农村覆盖，让城乡居民共享新型城镇化成果。